广州「十五五」规划建议思维导图

一 牢记习近平总书记厚望重托，奋力在推进中国式现代化建设中走在前、作示范、挑大梁

（1）“十四五”时期广州取得的发展成就

- 国家重大部署高标准落实，粤港澳大湾区建设纵深推进
- 高质量发展迈上新台阶，经济总量迈过3万亿元大关
- 改革、开放、创新动力活力加速迸发
- 城市功能品质显著提升，GaWC世界城市体系全球排名提升至第22、稳居世界一线城市
- 民生福祉达到新水平，连续四年获评中国最具幸福感城市，累计新增就业超160万人
- 党的领导和党的建设全面加强

（2）“十五五”时期广州的历史方位和使命任务

- 从“两步走”战略安排考量，我国2035年要基本实现社会主义现代化，广州有条件、有责任在“十五五”时期率先基本实现社会主义现代化，完成好走在前列的光荣使命
- 从老城市新活力、“四个出新出彩”使命任务考量，广州必须取得重大突破、迈上新的台阶，让积厚流光的千年名城与跃动升腾的国际大都市相得益彰
- 从“排头兵、领头羊、火车头”标高追求考量，广州必须更加有力支撑全国、全省发展大局
- 从“建设中心型世界城市”美好愿景考量，到2049年要将这一远景目标变成美好现实，广州必须加快迈向更具有国际竞争力的世界城市

（3）“十五五”时期广州面临的发展环境

- 战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多
- 世界百年未有之大变局加速演进与中华民族伟大复兴深刻交织、深度联动
- 大国博弈更加复杂激烈，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义抬头；“一带一路”建设深入人心，“全球南方”群体性崛起
- 新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术加速催生新产业新业态新模式
- 我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段
- 我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变
- 国家持续深入推进粤港澳大湾区建设，明确赋予广州“6+4”城市性质和核心功能
- 广州发展还面临一些深层次结构性矛盾问题：有效需求不足，产业新旧动能转换接续不畅，科研成果转化存在卡点堵点等

（4）“十五五”时期广州经济社会发展的指导思想

- 坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神
- 围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴
- 统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局
- 坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障
- 锚定“排头兵、领头羊、火车头”标高追求，加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”
- 深入落实省委“1310”具体部署，深化实施市委“1312”思路举措
- 推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力扛起“走在前、作示范、挑大梁”的责任担当，奋发有为在新起点上增创新优势、实现新突破

（5）“十五五”时期广州经济社会发展必须遵循的原则

- 坚持党的全面领导
- 坚持人民至上
- 坚持高质量发展
- 坚持全面深化改革开放
- 坚持有效市场和有为政府相结合
- 坚持推进超大城市治理现代化
- 坚持统筹发展和安全

（6）“十五五”时期广州经济社会发展的主要目标

高质量发展成效显著，经济能级量级更高

- 经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升
- 居民消费率明显提高，有效投资持续扩大，对外贸易稳量提质
- 先进制造业和现代服务业互促共进
- 形成一批能级高、竞争力强的动力源和增长极
- 发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破
- 经济大市挑大梁作用充分彰显

产业科技互促双强实现重大突破，创新并跑领跑领域更广

- 科技创新和产业创新深度融合
- 教育科技人才一体化发展格局基本形成
- 基础研究和原始创新能力显著增强
- 在攻克重点领域“卡脖子”问题上取得积极成效
- 科技成果转化效能加快提升
- 科技教育文化中心地位更加凸显

全面深化改革开放取得决定性成果，增长动力活力更强

- 中央重大改革部署全面落实
- 社会主义市场经济体制更加完善
- 现代化国际化营商环境系统优化，各类经营主体活力充分迸发
- 高水平对外开放体制机制更加健全，链接内外循环的优势更加巩固
- 国际交往中心城市影响力进一步提升

城市内涵式发展成效彰显，环境品质品位更优

- “三脉”“三轴”“三核”空间格局优化提升
- 国际性综合交通枢纽集成融合
- 城市更新取得突破性进展
- “百县千镇万村高质量发展工程”实现“五年显著变化”、为“十年根本改变”奠定坚实基础
- 美丽广州绘就新画卷，碳达峰目标如期实现
- 综合城市功能全面升级

精神文明建设成果丰硕，文化创新创造活力更足

- 社会主义核心价值观深入人心
- 社会文明程度明显提升
- 文化事业和文化产业繁荣发展
- 物质文明和精神文明更加协调
- 城市文化综合实力明显增强

民生福祉进一步改善，发展富民惠民成效更实

- 实现高质量充分就业，居民收入增长和经济增长基本同步
- 中等收入群体持续扩大
- 教育、医疗、养老、托育等基本公共服务供给更加优质均衡
- 社会保障制度更加优化更可持续
- 共同富裕取得明显的实质性进展

城市治理水平全面提升，安全长治长效根基更牢

- 城市安全体系和能力进一步加强
- 重点领域风险有效防范化解
- 社会治理和公共安全治理能力切实增强
- 现代化法治城市标杆、平安中国示范城市建设达到更高水平

展望二〇三五年，“再造新广州”主要目标全面实现，经济总量相较于2023年翻一番，奋力实现社会主义现代化取得决定性进展。到那时，创新引领力、生产服务力、枢纽辐射力、开放联通力、文化影响力、现代化治理能力全面增强，人民群众生活更加幸福美好，老城市新活力全面勃发，建成现代化人民城市，以更加雄厚的实力、更加昂扬的姿态加快迈向具有经典魅力和时代活力的中心型世界城市

二 久久为功推动粤港澳大湾区建设，共建富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群

粤港澳大湾区是新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。要锚定建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群的目标，加快打造粤港澳大湾区高质量发展动力源，有力支撑全省发挥主力军和火车头作用，更好引领共建世界级的大湾区、发展最好的湾区

- （7）全面增强粤港澳大湾区核心引擎功能
- （8）支持南沙深化面向世界的粤港澳全面合作
- （9）充分发挥国家中心城市辐射带动作用

三 推动“12218”现代化产业体系整体性跃升，走出一条实体经济巩固壮大、新旧动能高效转换的广州路径

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。要坚持产业第一、制造业立市，推动“两业融合”“两化转型”，实施重点产业倍增计划，促进制造业比重稳中有升，推动现代服务业出新出彩，构建以先进制造业为骨干、具有国际竞争力的现代化产业体系

- （10）打造全国先进制造业基地（含专栏一 发展低空经济）
- （11）建设具有全球影响力的服务经济中心城市（含专栏二 发展平台经济）
- （12）高水平建设产业发展平台
- （13）优化产业创新生态

四 建设国际科技创新中心重要承载地，引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。要坚持把创新作为发展第一动力，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，高标准建设教育强市、科技创新强市、人才强市，强化科技创新和产业创新深度融合，充分发挥科技创新对高质量发展的支撑作用

- （14）加强原始创新和关键核心技术攻关
- （15）着力提升科技成果转化效能
- （16）一体推进教育科技人才发展

五 推进深层次改革高水平开放，增强高质量发展动力活力

改革开放是决定中国式现代化成败的关键一招。要坚持以全面深化改革开放推动高质量发展，统筹好有效市场和有为政府的关系，促进经济政策与非经济性政策协同发力，加快构建高水平社会主义市场经济体制，深化实施“五外联动”，激发经济社会发展内生动力

- （17）提质升级营商环境一号改革工程
- （18）充分激发各类经营主体活力
- （19）全力推进要素市场化配置综合改革试点
- （20）深化财税体制改革
- （21）稳步扩大制度型开放
- （22）统筹推进高质量“引进来”和高水平“走出去”
- （23）提升国际交往中心功能

六 全面扩大有效需求，建设链接国内国际双循环的综合性门户

加快构建新发展格局是推进中国式现代化的必由路径。要坚持扩大内需这个战略基点，充分用好国际商贸中心、国际性综合交通枢纽基础优势，支撑建设强大国内市场，促进消费和投资、供给和需求良性互动，在服务和融入新发展格局中赢得高质量发展的战略主动

- （24）建设更富活力的国际消费中心城市（含专栏三 发展时尚经济）
- （25）打造更有效益的全球投资高地
- （26）建设更强韧性的国际商贸中心
- （27）做强更高能级的国际性综合交通枢纽（含专栏四 发展枢纽经济）

七 广泛实施“人工智能＋”行动，打造具有全球竞争力的智慧城市

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力。要推动人工智能与经济社会各行业各领域深度融合，积极引育具有核心竞争力的人工智能企业，努力成为落实国家人工智能发展战略的技术攻坚试验田、产业应用示范区

- （28）全链条推动产业智能化升级（含专栏五 发展智能经济）
- （29）全方位建设城市智能化治理体系
- （30）全要素增强人工智能基础支撑

八 提升规划建设治理水平，推动城市高品质内涵式发展

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。要全面践行人民城市理念，聚焦超大城市“强身健体”、做强做精核心功能，有序疏解中心城区非核心功能，一体推进拓空间、稳更新、优品质，建设更加宜居宜业、更高品质品位的国际大都市

- （31）构建多中心、组团式、网络化城市空间布局
- （32）大力实施城市更新
- （33）用好“绣花”功夫提升城市治理效能

九 深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，在城乡区域协调发展中树标杆、作示范

城乡区域协调发展，一头连着高质量发展，一头连着共同富裕，是推进中国式现代化的重要内容。要深化学习运用“千万工程”经验，完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，一体推进兴业、强区、富民，不断开创城乡融合和区域协调发展新局面

- （34）推动强区促镇带村高质量发展
- （35）扎实推进乡村全面振兴
- （36）深入推进以人为本的新型城镇化

十 推动海洋经济高质量发展，建设彰显海洋特色的现代化城市

海洋是推进中国式现代化建设的战略要地。要坚持陆海统筹，加强海洋开发利用保护，积极参与创建海洋经济高质量发展示范区，向海洋要资源要空间要潜力，有力支撑海上新广东建设

- （37）构建“一带三区、串珠成链”的海洋空间格局
- （38）建好用好海洋科技创新平台
- （39）做大做强做优现代海洋产业（含专栏六 发展海洋经济）

十一 推进绿美广州生态建设，打造人与自然和谐共生的美丽中国城市样板

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。要深入践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，谱写美丽山水花城建设新篇章

- （40）推动绿色低碳转型（含专栏七 发展生态经济）
- （41）构建大美生态格局
- （42）建设绿美森林城市
- （43）提升优美洁净环境

十二 提升城市文化综合实力，打造社会主义文化强国城市范例

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。要坚持“两个结合”，激发文化创新创造活力，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，持续打响“四大文化”品牌，推动文化强市建设迈上新台阶

- （44）弘扬和践行社会主义核心价值观
- （45）深化国家历史文化名城建设
- （46）推动文化事业与文化产业协同共兴（含专栏八 发展人文经济；专栏九 发展赛事经济）
- （47）建设彰显中华民族现代文明的重要窗口

十三 加大保障和改善民生力度，稳步推动共同富裕取得实质性进展

中国式现代化，民生为大。要把造福人民作为根本价值取向，聚焦更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更均等的基本公共服务，尽力而为、量力而行，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更可持续、更有保障

- （48）优先促进居民就业增收
- （49）完善社会保障体系
- （50）办好人民满意的教育
- （51）建设更高水平健康广州
- （52）推动人口高质量发展（含专栏十 发展银发经济）

十四 统筹高质量发展和高水平安全，推进安全体系和能力现代化

法治建设、平安建设是推进中国式现代化建设的重要内容。要全面贯彻落实总体国家安全观，走好走实中国特色社会主义社会治理之路，全方位增强城市本质安全能力

- （53）建设更高水平的现代化法治城市
- （54）建设平安中国示范城市
- （55）提升城市高标准运行安全韧性水平
- （56）加强和创新社会治理

十五 加强党的全面领导和党的建设，凝聚各方力量奋力实现“十五五”规划目标任务

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。要坚持以党的自我革命引领社会革命，纵深推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，团结带领全市上下“二次创业、勇立潮头”，把中国式现代化广州实践不断推向前进

- （57）坚持和加强党的全面领导
- （58）深入推进社会主义民主政治建设
- （59）健全规划制定和落实机制

全市广大党员干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府的正确领导下，不忘初心、牢记使命，守正创新、艰苦奋斗，凝心聚力增创新优势、实现新突破，奋发有为走在前、作示范、挑大梁，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献

广州日报